

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết áp dụng và bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật
quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở
trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa sau sáp nhập đơn vị hành chính**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết áp dụng và bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa sau sáp nhập đơn vị hành chính như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc Hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp đề tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp đề tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 10 tháng 11 năm 2022 tại kỳ họp thứ tư, Quốc hội khóa XV đã thông qua Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2023, theo đó, tại khoản 2 Điều 85 Luật quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân

tỉnh: “*Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn*”.

Tại điểm đ, khoản 2, mục II Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở quy định: “*Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn*”.

Trên cơ sở đó, Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa (cũ) và Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận đã ban hành các văn bản quy phạm pháp luật Quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn gồm:

- Nghị quyết số 15/2024/NQ-HĐND ngày 02 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa về quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

- Nghị quyết số 19/2024/NQ-HĐND ngày 30 tháng 9 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

Qua rà soát, Nghị quyết số 15/2024/NQ-HĐND ngày 02 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa và Nghị quyết số 19/2024/NQ-HĐND ngày 30 tháng 9 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận đều quy định các biện pháp chung theo quy định tại Điều 8 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở năm 2022, không quy định chế độ, chính sách và trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Nội vụ tại Công văn số 2701/BNV-CTTN ngày 16/5/2024 về việc hướng dẫn triển khai về thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân.

Do đó, đề xuất lựa chọn Nghị quyết số 15/2024/NQ-HĐND ngày 02 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa thống nhất áp dụng trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa sau sáp nhập đơn vị hành chính và bãi bỏ Nghị quyết số 19/2024/NQ-HĐND ngày 30 tháng 9 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Việc ban hành Nghị quyết nhằm thống nhất văn bản pháp lý tiếp tục áp dụng sau khi sắp xếp tổ chức đơn vị hành chính, bảo đảm các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa sau sáp nhập đơn vị hành chính được triển khai thực hiện thống nhất, không bị gián đoạn.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp; phù hợp với điều kiện, tình hình thực tế của tỉnh; đáp ứng kịp thời công tác quản lý, điều hành của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

- Ngày 21 tháng 9 năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 1260/QĐ-UBND về việc ban hành Kế hoạch công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

- Ngày 08 tháng 10 năm 2025, Sở Nội vụ ban hành Công văn số 3810/SNV-XDCQ&CTTN về việc góp ý dự thảo Tờ trình và Nghị quyết áp dụng Nghị quyết số 15/2024/NQ-HĐND ngày 02/12/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa gửi các cơ quan, đơn vị và địa phương tham gia góp ý.

- Ngày 11 tháng 11 năm 2025, Sở Nội vụ có Tờ trình số 5323/TTr-SNV trình Ủy ban nhân dân tỉnh Tờ trình trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết áp dụng và bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa sau sáp nhập đơn vị hành chính.

- Ngày 27 tháng 11 năm 2025, Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 2734/VPUB-KGVX về việc lấy ý kiến thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh về trình Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Ngày 04 tháng 12 năm 2025, Sở Nội vụ ban hành Công văn số 6308/SNV-XDCQ&CTTN báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh kết quả tổng hợp ý kiến thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh đối với Nghị quyết áp dụng và bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa sau sáp nhập đơn vị hành chính; đồng thời hoàn thiện hồ sơ, trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết áp dụng và bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa sau sáp nhập đơn vị hành chính.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết thống nhất áp dụng Nghị quyết số 15/2024/NQ-HĐND ngày 02 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa về quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa, để thống nhất áp dụng trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa sau sáp nhập đơn vị hành chính; bãi bỏ Nghị quyết số 19/2024/NQ-HĐND ngày 30 tháng 9 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

b) Đối tượng áp dụng

Đối tượng áp dụng của Nghị quyết: Theo đối tượng áp dụng tại Nghị quyết số 15/2024/NQ-HĐND ngày 02 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa.

2. Bố cục, nội dung cơ bản của dự thảo nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều, cụ thể:

Điều 1. Thống nhất áp dụng Nghị quyết số 15/2024/NQ-HĐND ngày 02 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa về quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa sau sáp nhập đơn vị hành chính.

Điều 2. Bãi bỏ Nghị quyết số 19/2024/NQ-HĐND ngày 30 tháng 9 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.
2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết áp dụng và bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa sau sáp nhập đơn vị hành chính. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, chấp thuận./.

(Kèm theo Dự thảo Nghị quyết và Hồ sơ liên quan)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Pháp chế - HĐND tỉnh;
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp;
- VPUB: LĐ, KGVX;
- Lưu: VT, TP, NNN.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Thanh Hà